

## 西藏自治区人权事业新进展

中华人民共和国

国务院新闻办公室

一九九八年二月·北京

### 前言

一、民族区域自治制度与人民的政治权利

二、经济发展与人民的生存权和发展权

三、人民享有的受教育权利、文化权利和健康保障权利

四、宗教信仰自由的权利

结束语

### 前言

西藏是中华人民共和国的一个西藏自治区。十三世纪中叶，西藏正式归入中国元朝版图后，西藏一直处于中国中央政权的管辖之下，是中国领土不可分割的一部分。作为中国多民族大家庭中的一员，勤劳、纯朴的藏民族在历史上为灿烂的中华文明的发展，为祖国大家庭的团结和统一，作出了重要贡献。

但是，1959年前，西藏长期处于政教合一、僧侣和贵族专政的封建农奴制社会。占西藏总人口95%以上的农奴和奴隶没有人身自由，人的基本权利被剥夺。1959年，西藏实行民主改革，结束了政教合一封建农奴制度的历史，占人口95%以上的百万农奴和奴隶获得了做人的权利。西藏由此进入了社会发展和人权进步的新时代。

1992年9月，中华人民共和国国务院新闻办公室发表《西藏的主权归属与人权状况》白皮书，以大量事实，全面介绍和阐述了西藏地方与祖国大家庭关系的历史，以及现代西藏人权发展与进步的情况。

近几年来，在中央政府的重视和支持下，在全国其他地区的大力支援下，经过西藏各族人民的努力，西藏的经济和社会发展明显加快，从而进一步推动了人权事业的发展。西藏自治区人权事业的发展，是中国人权事业新进展的一个重要组成部分。

了解和判断西藏地区的人权状况，要看事实。这里介绍的是西藏自治区1992年以来的人权事业新进展的事实。

## 一、民族区域自治制度与人民的政治权利

西藏是藏民族聚居区，藏族占全自治区总人口 244 万的 95%，汉族和其他民族人口占 5%。根据中国宪法，国家在西藏实行民族区域自治制度，建立西藏自治区，依法保障西藏各族人民平等参与管理国家和地方事务的政治权利，特别是藏族人民自主管理本地区和本民族事务的自治权利。在少数民族聚居地方实行民族区域自治，是中国的一项重要政治制度，是中国政府解决民族问题的基本政策。

1956 年 4 月，根据中央政府决定，成立了西藏自治区筹备委员会。1965 年，西藏自治区正式成立，阿沛·阿旺晋美任自治区第一任主席。西藏自治区人民代表大会及西藏自治区人民政府作为自治机关，依法行使自治权。根据中国宪法和《民族区域自治法》规定，民族区域自治地方享有广泛的自治权利，涉及立法、使用民族语言文字、人事管理、经济管理、财政管理、教育管理、文化管理、自然资源的管理和开发等诸多方面。

作为西藏地方国家权力机关的西藏自治区人民代表大会及其常委会，充分行使宪法和法律赋予的自治权，积极制定适合本民族地区特点的法规。继 1965 年至 1992 年制定了《西藏自治区人民代表大会议事规则》、《西藏自治区学习、使用和发展藏语文的若干规定（试行）》等 60 余件地方性法规之后，近年来又制定了 23 件地方法规，作出各类法律决定 21 件，清理修订法规 23 件，内容涉及政治、经济、文化、教育、环境保护等各个领域。其中包括《西藏自治区环境保护条例》、《西藏自治区乡镇人民代表大会工作条例》、《关于加强对法律、法规实施情况检查监督的若干规定》等，并对 14 项全国性的法律、法规制定了适合西藏特点的实施办法。在执行全国性法定节日的基础上，西藏自治区立法和行政机关还将“藏历新年”、“雪顿节”等藏民族的传统节日列入自治区的节假日。根据西藏特殊的自然地理因素，自治区把职工的工作时间定为每周 35 个小时，比全国性法定职工周工作时间少 5 个小时。据统计，1992 年以来，西藏自治区人民代表大会及其常委会根据西藏实际情况制定的有关维护西藏人民利益的立法数量，超过了此前 12 年的总和。

西藏自治区人大常委会主任和自治区主席均由藏族公民担任。中国宪法和《民族区域自治法》规定：民族自治地方的人民代表大会常务委员会中应当有实行区域自治的民族的公民担任主任或副主任；自治区主席、自治州州长、自治县县长由实行区域自治的民族的公民担任。从西藏自治区成立迄今，先后的 4 任自治区人民代表大会常委会主任和 5 任自治区主席均为藏族公民。据统计，目前藏族和其他少数民族人士在自治区人大常委会主任、副主任中占 71.4%，在自治

人大常委会委员中占 80%；在西藏自治区主席、副主席中占 77.8%。在 1993 年全区乡（镇）、县、地（市）和自治区四级换届选举后，藏族和其他少数民族人士占四级国家政权机关组成人员的 93.2%，分别占当选的乡镇长和县长的 99.8% 和 98.6%，分别占自治区、地（市）、县三级人民法院院长和人民检察院检察长的 96% 和 89%。1992 年以来，西藏的藏族和其他少数民族干部的培养和选拔有了进一步的发展。据 1996 年统计，西藏全区藏族和其他少数民族干部比 1992 年增加 18.22%，占干部总数的 73.88%，比 1992 年增长 4.48 个百分点。

保障藏语文的学习和使用，是维护藏族人民自治权利和行使参与国家和地方事务管理的权利的一个重要方面。中国宪法规定，各民族都有使用和发展自己的语言文字的自由。中国的《民族区域自治法》规定，民族自治地方的自治机关在执行职务时，依照本民族自治地方自治条例的规定，使用当地通用的一种或者几种语言文字。西藏自治区人民代表大会通过的《学习、使用和发展藏语文的若干规定（试行）》据此明确规定，在西藏自治区藏汉语文并重，以藏语文为主。藏语言文字是西藏全区通用的语言文字，人民代表大会通过的决议、法规、法令，各级政府下达的正式文件、发布的公告，都使用藏汉两种文字。在司法诉讼活动中，对藏族诉讼参与人，都使用藏语文审理案件，法律文书都使用藏文。西藏的报刊、广播、电视均使用藏汉两种语言文字，机关、街道、路标和公共设施一律使用藏汉两种文字标记。藏族的学术、文化艺术工作者，都有权使用本民族语言文字撰写和发表学术成果和艺术作品。

民族区域自治制度的贯彻实施，进一步保障了西藏人民的政治权利，使西藏人民今天所享有的政治权利与旧西藏的状况形成天壤之别。

西藏在 1959 年民主改革之前，是一个比欧洲中世纪还要黑暗的政教合一的封建农奴制社会。占西藏总人口 95% 的农奴和奴隶被完全剥夺了人身自由和政治权利。农奴主把农奴和奴隶当作私有财产，可以买卖、转让、赠送、抵债和交换。在旧西藏通行了几百年，直到 1959 年被废止的《十三法典》和《十六法典》，明文将人分成三等九级，规定人们在法律地位上的不平等。法典规定，上等上级的人如王子等，其命价为与其尸体等重的黄金；而下等下级的人如妇女、屠夫、猎户、匠人等，其命价为一根草绳。农奴主以野蛮、残酷的刑罚维护封建农奴制度，动辄对农奴和奴隶实施剜目、割耳、断手、剁脚、投水等骇人听闻的酷刑。

民主改革废除了封建农奴制度，西藏人民同全国各族人民一样成为国家和社会的主人，获得了宪法和法律规定的公民政治权利。

在西藏，年满 18 周岁的公民，不分民族、种族、性别、职业、家庭出身、宗教信仰、教育程度、财产状况和居住期限，都有选举权和被选举权。他们选举

自己的代表，并通过选举产生的各级人民代表大会，行使管理国家和地方事务的权力。据统计，在1993年进行的西藏乡、县、地(市)、自治区四级人民代表大会换届选举中，全区共有选民1311085名，占18岁以上公民的98.6%，其中91.6%的选民参加了选举，有些地方选民参选率达到100%。中国宪法和选举法明确规定，在作为国家最高权力机关的全国人民代表大会中，各少数民族都应当有适当名额的代表。选举法还对少数民族代表的选举作了特殊照顾性的规定，如规定聚居境内同一少数民族的总人口数占境内总人口数30%以上的，每一代表所代表的人口数应相当于当地人民代表大会每一代表所代表的人口数；不足15%的，每一代表所代表的人口数可以适当少于当地人民代表大会每一代表所代表的人口数等。占全国总人口8%的少数民族，目前其在全国人大的代表占代表总数的14%以上。西藏现有20名第九届全国人民代表大会代表，其中藏族和其他少数民族代表占80%。西藏的门巴、珞巴等少数民族虽然人口极少，在全国人大及西藏各级人大中也均有自己的代表。帕巴拉·格列朗杰活佛目前担任第八届全国人大常委会副委员长。

西藏各阶层和各界人士还通过参与各级政治协商会议，参政议政，行使民主权利。现有多名西藏民族、宗教界人士是全国政协委员、常务委员，阿沛·阿旺晋美担任全国政协副主席。中国人民政治协商会议西藏委员会于1959年成立以来，广泛吸收藏族和其他民族及宗教界人士参加，现有数百名民族、宗教界人士担任委员，拉鲁·次旺多吉、唐麦·贡觉白姆等旧西藏政府时期的贵族均担任了自治区政协副主席。旧西藏法典规定，“勿予妇女议论国事之权”，这种状况在新西藏已不再存在。1996年，西藏自治区人民代表大会中的妇女代表占代表总数的20%。现在，全西藏有县级以上妇女干部573人，并在历史上第一次有了藏族的女法官、女检察官、女警官、女律师。

在西藏自治区，形成了一支以藏族和其他少数民族为主体的司法队伍。西藏自治区司法部门严格依照宪法和法律，保护西藏自治区各族公民的各项基本权利和自由以及其他各项合法权益，保护公共财产和公民私人所有的合法财产，依法惩处各种危害社会的犯罪分子，维护社会秩序。在西藏自治区，犯罪率和监禁率均低于全国平均水平。罪犯的合法权利受到法律保护，少数民族和信仰宗教的罪犯不受歧视，在生活习惯等多方面得到照顾。罪犯在监狱服刑期间的吃、穿、住、用等物质条件由政府予以保障。监狱按罪犯民族生活、饮食习惯设有专灶，每月供应糌巴、酥油茶、甜茶等。西藏监狱均有医疗卫生机构，罪犯拥有医师数高于全国监狱平均水平。罪犯享受国家统一规定的休息日、节假日和民族传统节日。

罪犯在服刑期间，可以依法每月会见自己的亲人，可以依法获得减刑或假释和各种奖励。

## 二、经济发展与人民的生存权和发展权

加快西藏的经济建设，不断提高人民群众的生活水平，使西藏广大群众享有充分的生存权和发展权，是中央政府关于西藏工作的首要目标，也是西藏自治区各级政府的首要任务。中央政府和西藏地方各级政府为此作出了巨大努力，取得了显著成就。

1992年以来，西藏经济快速增长。1997年，西藏国内生产总值约73.5亿元，按可比价格计算，比1991年增长96.6%，年均增长11.9%。1987年以来，西藏粮食生产连续十年丰收，1997年粮食总产量达82万吨，创历史最高水平，比1991年的58万吨增长41.4%；肉类总产量达11.9万吨，比1991年增长25.5%。目前，西藏自治区正在为实现2000年前在全区完成脱贫任务，使多数群众达到小康的目标而积极努力。

1992年以来，西藏加快了与人民群众日常生产、生活有密切关系的交通、能源、通讯等基础设施的建设和建筑业、建材业、轻纺业、食品业、民族手工业的发展。扩建了拉萨贡嘎机场，改建了昌都的邦达机场。现在，西藏每天都有几个航班飞往国内其他城市，每周都有国际航班。西藏已基本建成由航空、公路组成的交通运输网络。1996年，西藏全区公路货运总量比1965年增长14.6倍，客运量增长27.9倍，年均航空客运量达10万人次，大大改变了旧西藏完全靠人背畜驮、交通闭塞的状况。西藏已建成和开通了7个地(市)卫星通信站和51个县的程控电话交换机，98%的县实现了卫星传输和电话的程控化，并进入国内国际长途电话自动交换网。西藏的拉萨、日喀则、那曲、昌都、泽当、狮泉河等主要城镇加快了市政建设。八十年代以来，仅拉萨市对旧民房的改造就完成了30多万平方米，有5226户居民迁入新居。这些建设改善了城乡居民生活环境，提高了生活质量。

西藏的经济发展是在十分原始、落后的基础上起步的，由于平均海拔4000米以上和严寒、缺氧，西藏发展经济的自然条件也十分严酷。加上旧西藏封建农奴制统治下，西藏经济十分落后，人民生活水平低下。鉴于这种情况，中央政府对西藏的发展一直给予特殊的重视，在人力、物力、财力、技术等方面予以大力支持，并根据西藏情况实行特殊的优惠政策。从1980年至今，对西藏的农牧民实行免征免购，农牧民全部收入都归自己所有。近年来，中央政府给西藏的财政定额补贴每年都达12亿元以上，还采取了减轻负担、优惠投资、智力投资、扶贫包干等特殊的措施。从五十年代初至1997年，中央政府共向西藏投入400多

亿元 1959年至1996年调运进藏物资674万吨，其中商业物资110万吨，粮食130万吨，石油148万吨。

国家还根据不同时期西藏经济、社会发展的重点和特殊需要，给予规模较大的集中援建。继1984年由中央政府指导、动员全国9个省市援建西藏43个项目后，1994年，中央政府又决定在三四年内由中央政府和全国其他省市无偿援助西藏建设62项工程，包括农业和水利、能源、交通和通讯、工业、社会事业和市政工程等项目。目前，这些项目已大多竣工并交付使用，总投资由原定的23.8亿元增加到36.6亿元。中央政府投资10亿元的“一江两河”（雅鲁藏布江、拉萨河、年楚河）中部流域综合开发项目，自1991年实施至今，开发区域内的粮食产量、农牧民人均纯收入都有大幅度提高。国家投资20.14亿元的羊卓雍湖抽水蓄能电站于1997年竣工、发电。近年来，全国14个对口支援省市还在西藏援建其他建设项目151个，总投资达4.9亿元。这些项目的完成，将使西藏的经济发展水平和城乡居民生活水平跃上一个新的台阶。

经济的发展，使西藏城乡居民的生活明显改善。1996年，西藏城镇居民人均生活费收入5030元，比1991年增长1.4倍，年均增长19%；农牧民人均纯收入975元，比1991年增长48.3%，年均增长8.2%。1997年，西藏城镇居民人均生活费收入达5130元，农牧民人均纯收入达1040元。西藏城乡居民年底储蓄存款余额由1991年的5.1亿元，增加到1997年的30.45亿元。1996年，西藏人均占有粮食372公斤，比1991年增长28%，在人口增长了约一倍半的情况下，人均占有粮食仍比五十年代初增长了2倍。1996年，西藏人均肉类消费48.6公斤，比1991年增长17.2%。1996年与1991年相比，城镇居民人均消费蔬菜增长26%，消费食用油增长14.5%，消费蛋类增长1.1倍，消费糖果糕点增长3.2倍。随着经济的发展，城乡居民家庭财产日益增多。农牧民家庭大都拥有数量可观的生产资料，平均每户农牧民家庭拥有的生产性固定资产价值达8000元以上。每百户拥有汽车9辆，大小拖拉机6台，机动脱粒机3台，马车12辆。在城镇居民家庭中，家用电器等耐用消费品逐年增加。1996年，平均每百户城市居民家庭拥有彩色电视机88台，黑白电视机6台，洗衣机42台，电冰箱50台，照相机46架，摩托车9辆，自行车222辆，均比1991年有较大幅度增长。据旧西藏地方政府统计，1950年西藏约90%的人口没有自己的住房。现在，除少数牧区外，其他所有的家庭都有固定的住房。1990年到1995年，西藏农村和城镇居民住房面积由人均18.9平方米、11平方米分别增加到20平方米、14平方米。据典型调查，在“一江两河”中部流域，有的农户家庭存有够吃一至三年的余粮，有的乡90%的农户家庭盖了新房。

西藏自治区的一些偏僻边远地区，部分群众的生活还比较困难，自治区各级政府正在按照中央的指示和要求，实施扶贫攻坚计划，积极帮助当地群众发展生产，以摆脱贫困，走上富裕道路。仅 1996 年，自治区就投放扶贫资金 1.14 亿元。1997 年 9 月以来，西藏部分地区，尤其是藏北地区遭受历史上罕见的特大雪灾，给当地的农牧民生产、生活带来很大的困难。国务院专门研究支援西藏的救灾工作。到 1998 年 1 月，中央政府先后拨给西藏受灾地区救灾资金 4200 万元，运去了大量救灾物资。国务院还向灾区派出了慰问组，慰问灾民，察看灾情，帮助解决实际困难。西藏自治区各级政府为这次救灾工作投入了大量人力、物力、财力。这对缓解这次特大雪灾给农牧民生产、生活带来的困难起到了重要作用。

为了保障各族人民的生活环境，改善生活质量，西藏自治区严格执行国家有关环境保护的法律、法规。自 1992 年以来又制定颁布了《西藏自治区环境保护条例》等 20 多件有关生态环境保护方面的地方法规和行政规章。继 1990 年在拉萨建成西藏第一个现代化环境监测站后，1993 年建成了日喀则环境监测站。其他一些环境监测站正在修建，以逐步形成全区环境监测网。环境监测表明，西藏工业“三废”的排放量甚微。工业废气的消烟除尘率达到 88%；工业废水的有效处理率在 50% 以上。主要河流的水质均达到国家地面水环境质量一级标准。湖泊大多数仍处于原生状态，水质保持在国家标准之内。地下水水质总体良好。西藏迄今未发生过一起环境污染事件，没有酸雨，更不存在任何人为放射性污染。环境保护部门多年监测结果证实，西藏环境天然放射性水平在国家辐射保护规定标准内。

西藏人民群众享有充分的生存权和发展权的情况，与旧西藏贫穷、落后，广大群众生存权得不到保障的悲惨状况形成了鲜明的对比。在旧西藏，政教合一的封建农奴制度严重束缚了社会生产力的发展，西藏的经济长期处于极其原始、落后的状态。农业生产基本上为木犁耕地、牦牛踩场脱粒，有的地方还保持着“刀耕火种”的生产方式。1952 年，西藏每亩（15 亩合 1 公顷）粮食产量平均只有 80 公斤，人均占有粮食仅 125 公斤。旧西藏几乎没有现代意义的工业。1950 年，整个西藏只有一个简陋的铸币厂，仅有的一座 125 千瓦的水电站断续发电，整个西藏的工人总共才 120 人左右。即使在这种落后的经济状况下，95% 以上的社会财富还集中在仅占人口不足 5% 的官家、贵族、上层僧侣的三大领主手中，而占人口 95% 的人民群众处于极端贫穷的境地。当时，西藏有句谚语：“（农奴）能带走的只是自己的影子，能留下的只有自己的脚印。”广大农奴和奴隶不仅没有人身自由，生命权也无法保障。在 1959 年民主改革前，西藏首府拉萨市只有 2

万多人，而贫民和乞丐就有近千户，时常可见冻饿倒毙街头的无家可归者，情形惨不忍睹。这种景象现在已一去不复返了。

### 三、人民享有的受教育权利、文化权利和健康保障权利

九十年代以来，西藏的教育、文化和卫生事业得到进一步的发展，促进了人民享有的受教育权利、文化权利和健康保障权利。

为发展教育，国家在西藏实行了许多特殊优惠政策，在农村和牧区学校推行寄宿制，对部分藏族中小学学生实行包吃、包穿、包住的政策；在乡镇以上中学和小学逐步实行助学金制度和奖学金制度；各级各类学校在西藏招生实行“以当地民族为主”的原则，对藏族等少数民族的考生实行更加宽松的“适当降低录取分数、择优录取”的招生办法等。

目前，西藏自治区已形成较完备的现代教育体系，教育的普及程度不断提高。1997年，西藏已建立完全小学、村办小学4251所，在校小学生达到300453人，适龄儿童入学率达到78.2%，比1991年提高32.6个百分点。西藏现有中学90所，在校中学生比1991年增加17155人。西藏自治区还办有4所高等院校，16所中等专业技术学校。西藏青壮年文盲率比西藏和平解放前下降41个百分点。

1991年至1997年，西藏共新建中学27所、乡完全小学278所、村办小学1359所，新建校舍58万平方米，改造旧校舍30多万平方米。几年来，政府对教育投入逐年增加，1997年，教育投资均占自治区财政预算支出和预算内基建投资总额的18%。这一切都与旧西藏只有少数僧官和贵族的子弟享有受教育的权利，儿童入学率不足2%，广大农奴和奴隶被剥夺了受教育的权利等情形，形成了鲜明的对照。

从八十年代中期起，中央政府还拨出专款，在内地一些省市创办西藏初中班，在北京、天津、成都各建一所西藏中学，供部分西藏中学生到内地学习。到内地学习的西藏学生的交通、食宿、服装、医疗等经常性费用支出均由国家承担。举办内地西藏班(校)，中央政府累计拨出基建专款7300万元，各有关省市财政配套资金1亿多元；中央政府每年拨出600万元，有关省市财政列出专项经费，用于在内地的西藏学生的学习和生活。1985年至1997年，内地各级各类西藏班(校)共招收西藏学生18000人，已有5000多名大、中专毕业生返回西藏参加当地的建设。目前有13000名西藏学生在内地26个省市100多所学校学习。

西藏的优秀传统文化，是中华民族文化的组成部分，国家重视保护和发展西藏的优秀传统文化，发展和繁荣西藏的文化事业。

具有浓厚民族特色、对西藏优秀传统文化的继承和发展有重要作用的藏学研究事业，得到国家的重视和扶持。目前，全国从事藏学研究的机构有50多个，



从事专业研究及其辅助工作的人员有 2000 多人。其中，国家在首都北京设有中国藏学研究中心；设在西藏的藏学研究机构有 10 多个，承担并已完成的重大研究课题有 100 多项。全国各藏学研究机构近年来举办了涉及西藏历史、语言、宗教、民族、哲学、文学、艺术、教育、天文历算、藏医等单科或多学科的学术讨论会 60 余次，完成的重要课题 300 多个，已经出版和正在出版的藏学专著、编著 400 多部。由藏族学者撰写的《西藏通史》、《藏史明镜》等著作获得国内外的的好评。

国家重视藏语文在西藏自治区的学习、使用和发展，切实保障藏民族使用和发展本民族语言文字的自由。藏语文是西藏的各级各类学校，以及在内地开设的西藏学校或西藏班学生的主课，要求学生在中学毕业时，具有熟练掌握藏语文读写的能力。西藏已完成义务教育阶段 500 种中小学教材的藏文编译，并已开展编译出版科技资料藏文目录，搜集整理藏文科技资料的工作。为推动藏语文的规范化、标准化和信息处理现代化，在国家有关部门的大力支持和帮助下，西藏自 1994 年开始进行“信息技术藏文编码字符集”国际标准的研制工作，并于 1996 年在丹麦哥本哈根举行的多文种编码国际标准审定会议上获得通过。这为藏语文步入现代信息媒体领域，在网络媒体中实现信息处理和交换，建立了良好的基础。1995 年，西藏成立了藏语文术语统一标准化委员会，开始藏语文统一标准化和社会用语规范化。

古老的藏医、藏药继续得到重视。目前，西藏共有藏医机构 14 所，60 多个县医院内设有藏医科。全区各级藏医院（科）门诊量达年均 50 多万人次。每年生产的藏药成品 10 万公斤，品种 350 多个。十几种名贵藏药获国家医药产品金、银奖，有的获国际传统医学大会奖。

对西藏民族民间文化艺术遗产进行大规模、有系统的普查、搜集、采录、整理、研究和编辑出版的工作一直在加紧进行。汇集 300 多张图片、80 余万字的《中国戏曲·西藏卷》已于 1993 年 12 月正式出版发行。137 万字的《中国歌谣集成·西藏卷》也于 1995 年出版发行。涉及藏族民间艺术和宗教艺术的总共十大部的文艺集成志书将陆续出齐。《格萨尔王传》是藏族民间艺人创作、加工并一直作为口头说唱艺术在民间流传的英雄史诗，被西藏自治区列为重点研究课题，并设立专门机构进行抢救、整理。有关研究机构已收集民间艺人传唱资料录音 5000 多盘，录像数百盘，整理出文字 4000 多万字，发表研究《格萨尔王传》的学术论文 1000 多篇，出版研究专著 30 多部。通过努力，使这一长期零散传唱的口头文学变成了一部系统完整的文学巨著。许多藏族学者和宗教界人士称赞这“实现了历代藏族人民的一大心愿”。西藏自治区专门成立了由国家拨款支持的

藏文古籍出版社，搜集、整理、出版藏文古籍。大批古藏文书籍、古代木简及金石文字均得到保护。在抢救出版的古籍中，有反映藏民族历史的孤本《德吴宗教渊流》，还有《西藏历代法规选编》、《藏族工艺典籍选编》、《医学论著选编》、《西藏古迹选编》等。

进入九十年代，西藏基本完成了全区范围内的文物普查，共调查发现各类文物 1768 处。大批珍贵文物得到全面保护。六十年代以来，国务院公布的西藏辖区内的全国重点文物保护单位 18 处，并确定西藏自治区重点文物保护单位 67 处。1994 年，著名的布达拉宫被联合国教科文组织列入世界文化遗产名录。西藏自治区档案馆是中国目前保存地方档案最丰富的档案馆之一。1997 年 10 月，由国家投资 9000 多万元建设的西藏博物馆交付使用，总建筑面积达 2.25 万平方米。

西藏广大人民群众如今拥有充分的创造和享用文化的权利。现有多功能群众文化艺术馆 35 座，乡村文化室 380 多个。在西藏广阔的城乡建立了电影放映发行网络，有电影发行放映单位 650 个，在农牧区实行免费放电影。1996 年译制藏语影片 25 部，拷贝 500 余个。九十年代以来累计译制藏语影片 630 多部，8500 多个拷贝。西藏现有图书、音像出版社 4 家，其中西藏人民出版社累计出版图书 6589 种，7694 万册。公开发行的藏文报刊有 23 种。到 1996 年，西藏已建成无线电台 2 座，无线电视台 2 座，广播发射或转播台 35 座，电视转播（差转）台 240 座，卫星地面接收站 700 多座。投资近亿元的西藏自治区图书馆已于 1996 年 6 月正式建成开馆，藏书 59 万册，其中仅收集、整理和保护的藏文古籍就达 10 多万册。

富有民族特色的文化艺术的繁荣，使西藏广大人民群众的文化生活日益丰富。西藏全区现有以藏族为主体的文艺工作者 1 万余人，拥有专业艺术表演团体 10 个，小型专业演出队 15 个，业余文艺演出队和藏戏队 160 余个。专业艺术表演团体经常下乡免费为群众演出。此外，还有专门的民族艺术教育、研究机构和文学艺术团体等 11 个。1996 年，西藏专业文学艺术和表演作品获国外大奖 1 个，全国性奖 10 个。在藏族的传统节日和重大节庆活动中，如藏历新年、雪顿节、酥油灯节、望果节等，西藏城乡到处都有丰富多彩的民族歌舞艺术表演。九十年代以来，西藏共有 30 多个歌舞团、艺术团、学术团赴美国、德国、法国、英国、意大利、奥地利等 30 多个国家和地区进行访问演出和学术交流，同时举办文物、图书、美术、民族服饰、工艺品展览等。

中央政府和西藏地方各级政府重视西藏人民的健康保障。经过多年不懈的努力，西藏已初步建成遍布城乡的医疗卫生保健网络。1997 年末，西藏的卫生机构发展到 1324 个，比 1991 年增加 127 个；医院床位总数 6246 张，比 1991 年增

加 1169 张，平均每千人口医院床位超过 2.5 张；专业卫生技术人员 10929 人，比 1991 年增加 1189 人，平均每千人口医生 1.84 人，护士 0.7 人；乡村医生和卫生人员数已达 4402 人，比 1991 年增长 24.46%。而在封建农奴制度时期的旧西藏，只有三所医疗设备极为简陋的官办藏医机构和少量私人诊所，从业人员不足百人，加上民间藏医也只有 400 余人。

国家对西藏群众的医疗实行特殊的优惠政策。在西藏农牧区实行免费医疗，在城镇实行个人医疗资金账户和公助相结合的医疗费用承担办法。1992 年至 1997 年，中央政府和西藏各级政府用于卫生方面的支出共计 96461 万元。

妇女、儿童的医疗卫生保健工作，在西藏得到重视。到 1996 年底，西藏有妇幼保健机构 34 所，爱婴医院 8 座。108 所县以上医院均设有妇产科，110 个重点乡设立了妇幼保健室，对 25 万多名儿童进行了生长发育调查和常见病、多发病的普查普治。从 1986 年起，在全西藏范围内对儿童实施卡介苗、脊髓灰质炎糖丸、百白破混合制剂和麻疹疫苗的基础免疫，儿童免疫率为 85%。7 岁以下儿童系统保健覆盖率为 51.25%。目前，西藏产妇接受新法接生率为 50.8%，拉萨市为 100%，在项目县范围内，婴儿死亡率由 1989 年的 91.8% 下降到 55.21%。

现在的西藏，人民的卫生保健状况与旧西藏不可同日而语。从六十年代起，西藏就消灭了天花病，其他一些危害较大的传染病、地方病也得到了有效控制或被消灭。1996 年，伤寒、肝炎、流脑、流感等 14 种传染病的总发病率和死亡率分别比 1991 年下降 45.52% 和 67.16%。1995 年，西藏已消灭脊髓灰质炎。西藏自治区政府承诺到 2000 年与全国同步实现消除碘缺乏病。而在旧西藏，天花、鼠疫等烈性传染病屡有发生和流行。据记载，西藏和平解放前的 150 年间，天花大流行过 4 次，其中 1925 年的一次，仅拉萨地区就有 7000 人丧生。1934 年和 1937 年的两次伤寒流行，拉萨又有 5000 余人死亡。

人民享有的健康保障和生活水平的不断提高，使西藏人口的平均期望寿命从旧西藏的 36 岁，大幅度提高为目前的 65 岁。同时，西藏人口也大幅度增加，彻底改变了旧西藏人口增长长期停滞的状况。1734 年至 1736 年间，当时的中国清朝中央政府曾在西藏地区作了详细的户口调查，统计的西藏人口为 94.12 万人。二百多年后的 1953 年，西藏地方政府申报的西藏人口为 100 万。这也就是说，在这二百多年间，西藏人口仅增加 5.8 万，基本处于停滞状态。而西藏和平解放后，从 1953 年至 1993 年，西藏人口从 100 万增加到 230 多万，其中藏族人口增加了 116 万，40 年间增加了 1 倍多。至 1996 年底，西藏人口已达 244 万，其中藏族人口占 95%。这一事实不仅彻底戳穿了达赖和西方一些人所编造的“西藏人口正在减少”，甚

至危言耸听地声称“藏族人正在遭受种族灭绝”的谎言,而且从一个侧面反映了新旧西藏不同的人权状况。

#### 四、宗教信仰自由的权利

中国政府尊重并依法保护公民的宗教信仰自由权利。中国宪法规定,宗教信仰自由是公民的一项基本权利。中国的《民族区域自治法》、《刑法》、《民法通则》、《教育法》、《劳动法》、《人民代表大会选举法》等法律都有保护公民宗教信仰自由权利的具体规定。这些法律规定在西藏得到认真的贯彻执行。在西藏,目前藏传佛教各类宗教活动场所达 1787 处,住寺僧尼 46380 人。西藏自治区及所辖 7 个地市均设有佛教协会,自治区佛教协会办有佛教刊物和藏文印经院。

西藏和平解放以来,中国政府一贯尊重和保护藏族群众的宗教信仰自由权利。1951 年,中央政府与达赖喇嘛为首的西藏地方政府签订的和平解放西藏的《十七条协议》明确规定,在西藏实行“宗教信仰自由的政策,尊重西藏人民的宗教信仰和风俗习惯,保护喇嘛寺庙。寺庙的收入,中央不予变更”。1959 年,西藏实行民主改革。在废除三大领主包括上层僧侣的封建特权,废除剥削制度,实行政教分离的同时,中央政府再次重申要“尊重西藏人民的宗教信仰自由和民俗习惯”,由宗教界人士按民主原则自主管理寺庙。中央政府和西藏自治区政府先后将布达拉宫和大昭寺、札什伦布寺、哲蚌寺、萨迦寺、色拉寺等著名宗教活动场所列为全国或自治区的重点文物保护单位。八十年代以来,国家每年都拨发专项资金和黄金、白银等用于寺庙的维修、修复和保护。国家用于这方面的资金已达 3 亿多元。

到目前为止,由国家和自治区出资维修、修复的著名寺庙有:大昭寺,白居寺,则拉雍仲寺,敏竹寺,兴建于八世纪的桑耶寺,藏传佛教格鲁派四大名寺札什伦布寺和哲蚌寺、色拉寺、甘丹寺,昌都强巴林寺,热振寺,萨迦派的萨迦寺,噶玛噶举派的楚布寺、噶玛丹萨寺,直贡派的直贡帖寺,苯教的墨如寺、热拉拥仲林寺,以及夏鲁派的夏鲁寺等。对布达拉宫的维修,国家共拨专款 5500 多万元,历时 5 年多,维修面积达 33900 平方米。国家资助专款 670 万元、黄金 111 公斤、白银 2000 多公斤及大量珠宝,修复了五世至九世班禅灵塔祀殿。为修建十世班禅灵塔祀殿,国家一次就拨专款 6620 万元、黄金 650 公斤。1994 年,国家又拨款 2000 万元,继续修复甘丹寺。

西藏不断加强对宗教典籍的收集、整理、出版和研究工作。九十年代以来,藏文《中华大藏经?丹珠尔》(对勘本)、《藏汉对照西藏大藏经总目录》、《因明七论庄严华释》、《慈氏五论》、《释量论解说?雪域庄严》、《嘛尼全集》等陆续整理出版。已经印出《甘珠尔》大藏经达 1490 多部,还印出大量藏传佛

教的仪轨、传记、论著等经典的单行本，供给寺庙，满足僧尼和信教群众的学修需求。宗教研究机构、高僧、学者的有关佛教专著，如《贝叶经的整理、研究》、《西藏拉萨现存梵文贝叶经的整理》、《西藏宗教源流与教派研究》、《活佛转世制度》、《郭扎佛教史》、《西藏苯教寺庙志》、《中国藏传佛教寺庙》、《西藏佛教寺院壁画艺术》等，都正式出版发行。

在西藏各寺庙开办的学经班中，进行宗教经典研习的学经僧人有 3270 人。近几年来各教派推荐、输送了 50 多名活佛、格西和寺庙民主管理组织成员到北京中国藏语系高级佛学院进修深造，已有 20 多名学僧学成毕业。

国家尊重活佛转世这一藏传佛教的信仰特点和传承方式，尊重藏传佛教的宗教仪轨和历史定制。1992 年，根据宗教仪轨，国务院宗教事务局批准了第十七世噶玛巴活佛的继任。按照宗教仪轨和历史定制，于 1995 年经金瓶掣签，并报国务院批准，完成了十世班禅转世灵童的寻访、认定，以及第十一世班禅的册立、坐床、受戒这一佛门盛事。

各级政府对西藏的各种宗教、各个教派及信教和不信教群众一视同仁，尊重并依法保护各种宗教活动。信教和不信教群众、藏传佛教的各个教派都相互尊重，和睦相处。各寺庙均由民主选举的管理机构，自主地管理寺庙内部的事务。僧尼们自主地学经、辩经、听高僧讲经说法，举行灌顶、受戒活动，传授密宗法要，修习各种仪轨，给信徒们念经、超度亡灵、摸顶祈福等。信徒们可以自由地去寺庙、神山、神湖朝拜，转山、转经、上供、斋僧布施、煨桑、诵经。在西藏到处都可以看到善男信女悬挂的经幡、堆积的刻有佛教经文的嘛呢堆和磕长头、转经、朝拜的信教群众。信教群众家里几乎都设有小经堂和佛龛。据估计，每年到拉萨大昭寺朝佛敬香的信教群众就达上百万人次。

### 结束语

大量事实充分说明，西藏的人权事业在不断进步，中央政府和西藏地方各级政府为保障和促进西藏地区人权事业的发展作出了巨大的努力，西藏人民今天享有的人权是旧西藏无法比拟的。西藏人权事业进步和发展的事实，是无可辩驳的。这是到过西藏、对西藏历史有所了解的国内外人士都可以得出的公正的结论。达赖诋毁今天西藏的人权状况，但在西藏大规模地粗暴地践踏人权的情形，恰恰是在达赖统治的旧西藏发生的，这是旧西藏残暴、野蛮、黑暗的政教合一制度和封建农奴制度产生的罪恶。流亡在外的达赖对旧西藏普遍的践踏人民群众基本人权的状况只字不提，竭力掩饰，却对新西藏的发展、进步百般诋毁和攻击，以编造耸人听闻的谎言欺骗世界舆论。“妄语戒”是佛教的根本戒条之一，达赖肆意编

造谎言，违背和践踏这一戒条，这只能向世人暴露其打着宗教旗号进行分裂祖国活动的本来面目。

西藏各族人民正在同心同德地建设新西藏。由于西藏经济和社会发展的起点很低，高海拔、严寒和缺氧的自然条件制约着经济的发展，目前西藏的经济和社会发展的水平仍然不高，西藏人民享有的人权还需要进一步改进。中央政府和西藏地方各级政府将一如继往地为在西藏发展经济、促进社会发展、不断改善人民生活，作出艰巨的努力，以此来继续推动西藏地区人权事业的进步和发展。

中华人民共和国 国务院新闻办公室  
一九九八年二月 北京